

چشم‌انداز مدیریت دولتی

شماره ۲۱ - بهار

صص ۱۴۷ - ۱۳۳

آینده‌نگاری توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور در فضای مجازی با تأکید بر روش سناریو

مهرداد عمرانی^{*}، محسن بهرامی^{**}، مسعود شفیعی^{***}

چکیده

امروزه با نگرش به روند فزاینده اثرگذاری و نقش فضای مجازی در جوامع مختلف، توجه به زیرساخت‌های فناوری حوزه ارتباطات و اطلاعات به عنوان یکی از پیشروتوین زمینه‌های دانش و فناوری دارای اهمیت زیادی است. در این پژوهش وضعیت موجود زیرساخت‌های کشور از طریق مصاحبه، جلسه‌های طوفان فکری و تکمیل پرسشنامه با برخی خبرگان حوزه فناوری ارتباطات و اطلاعات کشور و با استفاده از روش «سوات» (قوتها، ضعفها، فرصت‌ها، تهدیدها) سنجیده می‌شود، سپس وضعیت مطلوب برای توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور در آفق ده‌ساله آینده در فضای مجازی با استفاده از پیشran‌ها و روندهای موجود ترسیم و درنهایت چهار سناریوی راهبردی برای دستیابی به وضعیت مطلوب بر طبق روش هفت مرحله‌ای سناریونویسی ارائه و اولویت‌بندی می‌شوند. بخش‌های ارتباطی و بستر دسترسی، بازار و صنعت، عصر اطلاعات، تأمین فناوری و پژوهش و توسعه، امنیت و ایمنی، قوانین و مقررات، نهادی در توسعه زیرساخت‌ها مورد توجه قرار گرفته‌اند.

کلیدواژه‌ها: زیرساخت؛ فناوری اطلاعات و ارتباطات؛ فضای مجازی؛ سوات؛ چشم‌انداز؛ سناریو.

تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۹۳/۱۲/۲۰، تاریخ پذیرش مقاله: ۱۳۹۴/۳/۱۷.

* دانشجوی دکتری، دانشگاه صنعتی امیرکبیر (نویسنده مسئول).

E-mail: omrani@aut.ac.ir

** استاد، دانشگاه صنعتی امیرکبیر.

*** استاد، دانشگاه صنعتی امیرکبیر.

۱. مقدمه

مقام معظم رهبری (حفظه ا... تعالی) فضای مجازی را به اندازه انقلاب اسلامی بالهمیت می‌دانند و در مقام تشییه می‌فرمایند: «این فضا مثل یک رودخانه‌ی پر از آب و خروشان است که می‌آید و دائماً هم بر آب آن افزوده و خروشان تر می‌شود. اگر ما برای این رودخانه تدبیر کنیم و برنامه داشته باشیم؛ زه‌کشی کنیم و هدایت کنیم این رودخانه را تا به سد بربیزد، می‌شود فرصت، اگر رهایش کنیم و برنامه‌ای برای آن نداشته باشیم، می‌شود یک تهدید (شهریاری، ۱۳۹۰).» روند فزاینده اثرگذاری و نقش فضای مجازی در جوامع مختلف چنان است که ادبیاتی باعنوان «زندگی دوم» بهویژه در بین کاربران اینترنتی رایج شده است. اینترنت فضای جدیدی را فراهم ساخته که باعث ایجاد زندگی دیگری در کنار زندگی واقعی کاربران شده است، به‌طوری‌که برخی کارشناسان از فضای مجازی به عنوان سبک زندگی یاد می‌کنند (حافظانیا، ۱۳۹۰).

فناوری‌ها و امکانات متعدد فضای مجازی آن را به واقعیتی انکارناپذیر در جامعه تبدیل کرده است. برای نمونه می‌توان به قدرت شبکه‌سازی و سازمان‌دهی اجتماعی، هم‌نشینی امکانات و برنامه‌های کاربردی اینترنتی با تلفن‌های همراه و حضور نهادها و سازمان‌های مختلف در فضای مجازی اشاره کرد. واژه «فضای سایبر» را نخستین بار ویلیام گیبسون، نویسنده داستان علمی تخیلی در کتاب نورومنسر در سال ۱۹۸۴ به کار برده است. (تافلر، ۱۳۷۰) سایبر که در ادامه از کلمه «مجازی» به جای آن استفاده می‌شود، می‌تواند برای معرفی گونه‌های برخط، مجازی یا رایانه‌ای هر چیزی به کار رود.

توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات به عنوان ستون فقرات فضای مجازی اهمیت بسیاری دارد و با توجه به این که فعالیت‌های صورت‌گرفته در کشور در این زمینه دارای انسجام و یکپارچگی لازم نیستند و بیشتر بر جنبه‌های سخت‌افزاری و تجهیز مراکز داده شده است؛ بنابراین این پژوهش در نظر دارد با نگاهی جامع و آینده‌نگرانه، سناریوهایی را برای توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور در فضای مجازی ارائه دهد.

۲. مبانی نظری و پیشینه پژوهش

در این بخش ابتدا تعریف‌های ضروری ارائه و در ادامه پیشینه پژوهش بیان می‌شود. آینده‌نگاری؛ فریند تلاش سامانمند برای نگاه به آینده بلندمدت علم، فناوری، محیط‌زیست، اقتصاد و اجتماع است که با هدف شناسایی فناوری‌های عام نوظهور و تقویت حوزه‌های پژوهش‌های استراتژیکی صورت می‌گیرد که احتمالاً بیشترین منافع اقتصادی و اجتماعی را به همراه دارند (ناظمی، ۱۳۸۵).

فناوری اطلاعات و ارتباطات: علم استفاده از ابزارها و روش‌هایی نظیر: پردازش، نگهداری، جمع‌آوری، ذخیره، توزیع، انتقال و امنیت که بر روی اطلاعات اعمال می‌شود و سه محور اصلی ساخت‌افزار، نرم‌افزار و فکر افزار را دربرمی‌گیرد (کرایمر، ۲۰۱۲).

فضای مجازی: دنیای رایانه‌ها و جامعه‌ای که از آن‌ها استفاده می‌کند و دارای فرهنگ خاصی مبتنی بر شبکه‌های ارتباطی الکترونیکی هستن (تافلر، ۱۳۷۰).

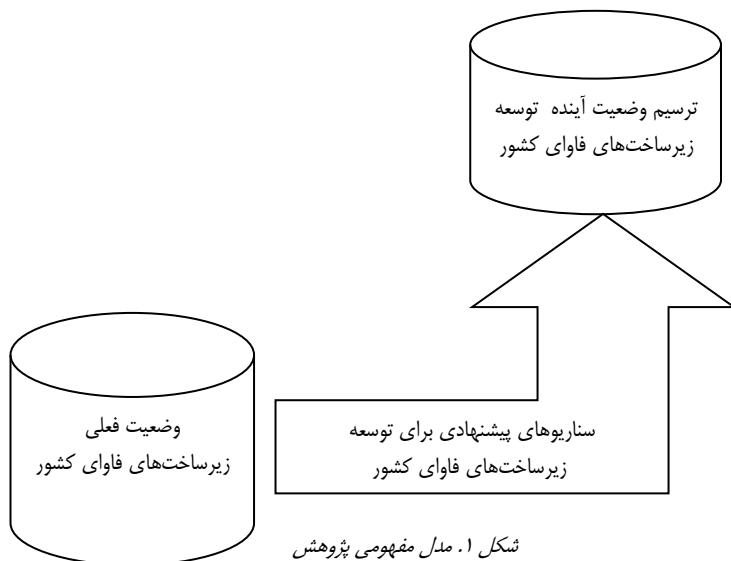
فعالیت‌های کشور در زمینه توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور در سال‌های اخیر بیشتر بر جنبه‌های ساخت‌افزاری و تجهیز مراکز داده تأکید داشته و شاید بتوان گفت: «مهم‌ترین کار انجام‌شده در این زمینه که در این پژوهش نیز از آن بهره‌های فراوان برده شده، پژوهشی است که در شرکت فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور با عنوان "پروژه تدوین سند زیرساخت‌های فناوری اطلاعات با محوریت دانشگاه تربیت مدرس" صورت گرفته و در آن نیازمندی‌های پایه‌ای زیرساخت‌های فناوری اطلاعات تبیین و معما ری وضع مطلوب طراحی شده است» (حمیدیان، ۱۳۹۱).

۳. توسعه فرضیه‌ها و مدل مفهومی

این پژوهش فاقد فرضیه بوده و در نظر دارد به سؤال‌های اساسی در این زمینه به شرح زیر پاسخ دهد:

- وضعیت فعلی زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات در کشور چگونه است؟
- آینده توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور باید بر چه اساس پیش‌بینی شوند؟

- سناریوهای توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات در کشور کدامند؟
- مدل مفهومی پژوهش طی فرایند سه مرحله‌ای زیر است (شکل ۱):
 - مرحله اول: مشخص کردن وضعیت فعلی زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور؛
 - مرحله دوم: ترسیم وضعیت آینده توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور؛
 - مرحله سوم: ارائه سناریوهای پیشنهادی برای توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور؛



۴. روش‌شناسی و تحلیل داده‌ها

روش‌های مورداستفاده برای هریک از مراحل پژوهش به شرح زیر است:

مرحله اول: مشخص کردن وضعیت فعلی زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات در سطح کشور. در این مرحله ابتدا قوت‌ها، ضعف‌ها، فرصت‌ها و تهدیدها از طریق مصاحبه با ۲۰ نفر از خبرگان حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور و برگزاری جلسه‌های طوفان فکری تعیین شده‌اند:

قوت‌ها

۱. بهره‌برداری از انواع تجهیزات رایانه‌ای و شبکه‌ای پیشرفته؛
۲. تهییه و تولید سامانه‌های نرم‌افزاری موردنیاز نظیر سامانه‌های پردازش تراکنش و سامانه‌های مدیریت اطلاعات؛
۳. تشکیل نهادهای مدیریتی نظیر شورای عالی فضای مجازی؛
۴. توسعه و تقویت مراکز داده در بخش‌های مختلف کشور؛
۵. راهاندازی پلیس فتا در کشور؛
۶. تصویب قوانین مناسب نظیر قانون جرائم رایانه‌ای؛
۷. گسترش سواد رایانه‌ای در سطح کشور؛
۸. تولید بازی‌های رایانه‌ای در کشور؛

ضعف‌ها

۱. وابستگی به فناوری‌های سخت‌افزاری خارجی؛
۲. ناپایداری وضعیت اینترنت و پایین‌بودن سرعت اینترنت؛
۳. ضعف عملکردی و ناهمانگی بین نهادهای مسئول در مدیریت فضای مجازی کشور؛
۴. استفاده از اینترنت در کشور به عنوان سرگرمی؛
۵. تولیدنشدن سامانه‌های خبره و مغفول‌ماندن روش‌های داده‌کاوی و هوش تجاری در تولید سامانه‌های نرم‌افزاری؛
۶. تولید نشدن محتواهای مناسب در فضای مجازی
۷. افزایش جرائم رایانه‌ای فضای مجازی در سطح کشور و عدم برخورد قاطع با مجرمان و هکرهای اینترنتی؛
۸. گسترش استفاده از بازی‌های آنلاین رایانه‌ای در کشور؛
۹. ضعف در شناسایی و روش‌های مسدودسازی سایتهاهای غیرمجاز؛
۱۰. عدم پشتیبانی از نرم‌افزارهای امنیتی بومی نظیر آنتی‌ویروس در کشور.

فرصت‌ها

۱. حرکت کشور به سمت تولید ابررایانه‌های پیشرفته؛
۲. مواجهه فعال نهادهای مسئول با نبردهای مجازی علیه کشور؛
۳. فرهنگ‌سازی و دفاع از هویت اسلامی در فضای مجازی؛
۴. وجود متخصصان و کارشناسان خبره فضای مجازی در کشور؛
۵. افزایش تعداد کاربران اینترنتی کشور؛
۶. استفاده از امکانات آموزش الکترونیکی در فضای مجازی؛
۷. امکان استفاده از روش‌های کنترل امنیت نرم‌افزاری؛
۸. تولید و تقویت شبکه‌های اجتماعی داخلی در کشور.

تهدیدها

۱. افزایش حملات مجازی علیه کشور در سال‌های اخیر؛
۲. قرارگیری میزبانی برخی سایتهاهای مهم در خارج از کشور؛
۳. افزایش فعالیتها و جریانات ضددینی در فضای مجازی؛
۴. هم‌نشینی برنامه‌های کاربردی با امکانات تلفن همراه؛
۵. عضویت نداشتن در قانون تجارت جهانی؛

- ۶. امکان عملیات روانی گستردۀ علیه کشور در فضای مجازی؛
- ۷. امکان جاسوسی از فعالیت‌های مجازی نهادهای مختلف کشور از طریق نرم‌افزارهای جاسوسی و ماهواره‌ها؛
- ۸. گسترش استفاده از شبکه‌های اجتماعی خارجی؛
- ۹. تهدیدهای نوین فضای مجازی نظیر محصولات هوشمند و پوشیدنی و اینترنت چمدانی؛
- ۱۰. وابستگی به نرم‌افزارهای پایه نظیر سیستم‌عامل‌ها و بانک‌های اطلاعاتی و امکان قطع فعالیت‌های مجازی.

نتایج ماتریس ارزیابی عوامل داخلی (قوتها و ضعفها) نشان‌دهنده نمره ۲/۴۹ بود که این نمره بیانگر وضعیت میانه در عوامل درونی جامعه است و نشان می‌دهد که شرایط داخلی کشور نه دارای قوت زیادی است و نه ضعف مفرطی دارد؛ بنابراین امکان کار در آن زیاد است. نتایج ماتریس ارزیابی عوامل خارجی (فرصت‌ها و تهدیدها) نشان‌دهنده نمره ۲/۵۶ بود که این نمره نشان می‌دهد، شرایط خارجی کشور واکنش متوسط روبه جلویی داشته است؛ ولی ظرفیت بهبود زیادی دارد و باید از فرصت‌ها بهره‌برداری بیشتری کرده و با اتخاذ راهبردهای مناسب تهدیدها را خنثی و حتی آن‌ها را به فرصت تبدیل کرد.

مرحله دوم: ترسیم وضعیت مطلوب توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور. آینده فضای مجازی وابسته به آینده فناوری اطلاعات است. از آنجاکه فناوری اطلاعات همواره روند پیشرفت و تکامل را پیش‌رو داشته است، بهویژه در دهه‌های اخیر که به‌واسطه شکل‌گیری فناوری‌های نوپدید مانند اینترنت و نانو فناوری، هر ماه و هر روز پدیده‌های فناورانه تازه‌ای پا به عرصه دنیای «صغر و یک» و یا باصطلاح «دیجیتال» می‌گذارند، پیش‌بینی دقیق آینده این فضا کار چندان آسانی نیست.

یکی از سازمان‌های پیش‌رو درزمینه پیش‌بینی فناوری‌های گوناگون، «اندیشکده حال و آینده» است. این مؤسسه تاکنون برآوردهای جالبی از آینده فناوری‌های مختلف ارائه کرده است که یکی از آن‌ها گاهشمار روندهای فناوری است که دربرگیرنده ۱۶ روند دانشی و فناورانه از سال ۲۰۱۰ تا ۲۰۶۰ میلادی است و در نوع خود یک روند نمای ۵۰ ساله منحصر به‌فرد است. فناوری اطلاعات در قالب روند چهاردهم در این نقشه بررسی شده است. در این روند به مواردی اشاره شده است که وقوع آن‌ها در مدت ۵۰ سال آینده محتمل به نظر می‌رسد (حجازی، ۱۳۸۹) (شکل ۲).

از سال ۲۰۲۱ تا ۲۰۲۵	از سال ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۵
- تعبیه مخزن‌های معطر در گوشی‌های همراه	- محاسبه بر پایه حالت چهره افراد
- کامپیوتراهای همه جایی	- اینتیت دادها
- گوشی‌های همراه دارای بیل سوختی	- پول‌های مجازی
- کامپیوتراهای پوشکی	- فناوری اطلاعات دوستدار محیط زیست
- هوز آواهای تلفنی	- حضور از راه دور ^۱
از سال ۲۰۲۶ تا ۲۰۳۰	پیشینه‌های پژوهشی بر خط
- بازی‌های کامپیوترا کاملاً جذاب	۴ میلیارد مشترک تلفن همراه در جهان
- لنزهای چشمی واقعیت‌افرا	- شارژ وسایل برقی به روش بی‌سیم
- کشاور تمرکز بر ساخت افزار در نتیجه توزیعی ترو و تعاملی تر شدن خدمات	- ذخیره‌سازی هولوگرافیک
از سال ۲۰۳۰ تا ۲۰۵۰	از سال ۲۰۱۶ تا ۲۰۲۰
- کامپیوترا دی ان ای	- تله کنفرانس‌های سه بعدی
- کامپیوترا کوانتمی	- جستجوی شفاهی
- برای هر فرد یک نشانی الکترونیکی ^۲	- کامپیوتراهای عاملی ^۳

شکل ۲. روندهای بر جسته فناوری اطلاعات از ۲۰۱۰ تا ۲۰۵۰

پیشینه این گونه برآوردها به یکی از نظرسنجی‌های مؤسسه «ارزیابی فناوری تک کست» بازمی‌گردد که نتایج آن در سال ۲۰۰۶ در مقاله‌ای با عنوان «نوید فناوری در نشریه آینده‌پژوهی فیوچریست» انتشار یافت که در ارتباط با فناوری اطلاعات به پیدایش موارد زیر اشاره شده است (حجازی، ۱۳۸۹):

۱. فناوری‌های نوین بی‌سیم؛ ۲. زیست‌سنگی؛ ۳. گوشی‌های تلفن هوشمند؛ ۴. اینترنت پهن‌باند؛ ۵. رایانه‌های شبکه‌ای؛ ۶. مناظره به کمک میانجی هوشمند؛ ۷. رایانه‌های چندمنظوره؛ ۸ شبکه‌های فراغیر؛ ۹. رایانه‌های نوری؛ ۱۰. زیست‌رایانه؛ ۱۱. رایانه‌های کوانتمی؛ ۱۲. واقعیت.

مرحله سوم: ارائه سناریوهای پیشنهادی توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور. به طور کلی برای ساخت سناریو مراحل زیر اجرا می‌شوند:

۱. مشخص کردن موضوع اصلی سناریو؛ ۲. مشخص کردن عوامل کلیدی؛ ۳. مشخص کردن نیروهای پیشران؛ ۴. مشخص کردن میزان عدم قطعیت عوامل کلیدی؛ ۵. شناسایی و تعیین منطق سناریو؛ ۶. داستان‌سرایی؛ ۷. بررسی و اولویت‌بندی سناریوها (خوش‌دھان، ۱۳۸۸).

گام اول: مشخص کردن موضوع اصلی سناریو. در این گام با طرح سوال‌های مناسب و با توجه به دو متغیر اهمیت و عدم قطعیت با اجماع نظر پژوهشگران، موضوع اصلی و چهار طرح سناریو به شرح زیر انتخاب شدند:

موضوع اصلی: آینده‌نگاری توسعه زیرساخت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور در فضای مجازی با تأکید بر روش سناریو.

سناریوی اول: تقویت زیرساخت‌های ارتباطی و بستر دسترسی و توجه به بخش خصوصی؛

سناریوی دوم: آموزش مهارت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، پژوهش و توسعه و تأمین فناوری؛

سناریوی سوم: تقویت امنیت و ایمنی زیرساخت‌ها؛

سناریوی چهارم: تأکید بر قوانین و مقررات و ایجاد زیرساخت‌های نهادی و مؤسسه‌ای.

گام دوم: مشخص کردن عوامل کلیدی. در این گام طی جلسه‌های متعدد اقدام به جمع‌آوری اطلاعات و تبادل نظر درباره عوامل کلیدی و سپس جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار بر هر سناریو مطابق با جدول‌های ۱، ۲، ۳ و ۴ ترسیم می‌شوند (میزان نفوذ و مداخله سازمانی در پنج وضعیت بسیار قوی، قوی، متوسط، ضعیف و بی‌اثر تقسیم‌بندی می‌شوند).

جدول ۱. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی اول

ردیف	عوامل کلیدی	میزان نفوذ و مداخله سازمانی	نسبت تأثیر	ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی اول
۱	استفاده از زیرساخت‌های مخابراتی و انتقال داده	%۲۵	متوسط	ردیف ۱. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی اول
۲	حداکثر استفاده از زیرساخت‌های موجود و بهروزسازی آن‌ها	%۴۰	قوی	ردیف ۲. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی دوم
۳	همایت از بخش خصوصی و بازار	%۲۵	متوسط	ردیف ۳. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی سوم
۴	رقابت عادلانه و رضایت مشتریان	%۱۰	ضعیف	ردیف ۴. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی چهارم
	جمع	۱۰۰		

جدول ۲. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی دوم

ردیف	عوامل کلیدی	میزان نفوذ و مداخله سازمانی	نسبت تأثیر	ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی دوم
۱	دانش و مهارت تخصصی و حرفه‌ای کاربران	%۴۵	قوی	ردیف ۱. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی اول
۲	تولید و توزیع خدمات و محصولات	%۲۵	متوسط	ردیف ۲. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی دوم
۳	هم‌افزایی و مشارکت بخش‌های مختلف	%۲۰	ضعیف	ردیف ۳. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی سوم
۴	نظام مالکیت دارایی‌های دانشی و فناوری	%۱۰	ضعیف	ردیف ۴. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی چهارم
	جمع	۱۰۰		

جدول ۳. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی سوم**طرح سناریوی سوم: تقویت امنیت و اینمنی زیرساخت‌ها**

ردیف	عوامل کلیدی	میزان نفوذ و مداخله سازمانی	نسبت تأثیر	عوامل کلیدی
۱	محیط امن و اینمن برای کلیه شهروندان	%۲۵	متوسط	
۲	دفاع کشور در برابر تهدیدات و حملات	%۴۰	قوى	
۳	قدرت اصلاح و واکنش مناسب	%۲۰	ضعیف	
۴	ایجاد قوانین و استانداردهای لازم	%۱۵	ضعیف	
	جمع	۱۰۰		

جدول ۴. جدول ارتباط کمی عوامل کلیدی تأثیرگذار سناریوی چهارم**طرح سناریوی چهارم: تأکید بر قوانین و مقررات و ایجاد زیرساخت‌های نهادی و مؤسسه‌ای**

ردیف	عوامل کلیدی	میزان نفوذ و مداخله سازمانی	نسبت تأثیر	عوامل کلیدی
۱	توسعه قوانین و مقررات مطابق با تغییرات فاوا	%۲۰	ضعیف	
۲	همپوشانی ساختارها و نهادهای مرتبط فاوا	%۲۵	متوسط	
۳	رفع تراحم وظایف نهادها و جایگاه اصناف	%۴۰	قوى	
۴	سیاست‌گذاری کلان دولت و وضع استانداردهای فنی	%۱۵	ضعیف	
	جمع	۱۰۰		

گام سوم: مشخص کردن نیروهای پیشran. نیروهای پیشran، موتورهای تغییر عوامل کلیدی هستند موضوعی که همواره می‌تواند عوامل کلیدی را تحت تأثیر قرار داده و تغییرات موردنیاز را درباره آن‌ها به وجود آورد، واقعه و یا رویدادی را سریع‌تر از زمان خود و یا کنترل از زمان واقعی، با شدت و قدرت متفاوت ایجاد کند همان نیروهای پیشran هستند. (عطاری، ۱۳۹۳) نیروهای پیشran تأثیرگذار بر عوامل کلیدی در جدول ۵ آورده شده است.

جدول ۵. نیروهای پیشران

نیروی پیشران	
پیشران‌های اقتصادی	
تخصیص بودجه مستقل دفاع مجازی سازمان‌ها	
مهندسی مالی (مدیریت بودجه)	
تأمین اعتبارات عمومی زیرساخت‌های ارتباطی و مخابراتی	
توسعه بخش خصوصی	
پیشران‌های سیاسی	
انتخاب مدیران آگاه	
ایجاد جامعه اطلاعاتی	
عضویت در پیمان‌های امنیتی-مجازی منطقه‌ای	
تشکیل سازمان مستقل دفاع مجازی ملی	
پیشران‌های مربوط به جامعه (مسائل فرهنگی، مذهبی، اجتماعی، زیست‌محیطی، آموزش، رشد جمعیت، رفاه عمومی و ...)	
آموزش عمومی و تخصصی نیروی انسانی	
شبکه‌های اجتماعی بومی	
ارتفاع سطح فرهنگی رسانه ملی	
مرجعیت دینی	
پیشران‌های دانش و فناوری	
سیستم عامل بومی	
رشته‌های کاربردی	
سخت‌افزار و نرم‌افزار بومی	
پژوهشات علمی و صنعتی	

پس از این مرحله ماتریس میزان ارتباط و تأثیر نیروهای پیشran بر عوامل کلیدی ترسیم می‌شود که به منظور اختصار فقط جدول سنتریوی دوم آورده می‌شود (جدول ۶).

جدول ۶. ماتریس ارتباط کمی نیروهای پیشran با عوامل کلیدی

طرح سناریوی دوم: آموزش مهارت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، پژوهش و توسعه و تأمین فناوری

ردیف	جهت	پژوهش	دانش و کاربران	محصولات	توسعه و تکنولوژی	منابع و مشارکت	تفصیلی و فناوری	دانشی و فناوری	مالکیت دارایی‌های فناوری	نمایندگان
۲۱	۱	پیشran‌های اقتصادی								
۲۷	۲	پیشran‌های سیاسی								
۳۱	۳	پیشran‌های جامعه								
۲۱	۴	پیشran‌های دانش و فناوری								
۱۰۰	امتیاز		۳۸	۲۴	۲۸	۳۴	۲۸	۷	۷	

گام چهارم: مشخص کردن میزان عدم قطعیت عوامل کلیدی اصلی سناریو. در چهارمین قدم اولویت‌بندی عوامل کلیدی بر اساس میزان عدم قطعیت‌ها انجام می‌شود. هدف این است که چهار یا پنج عامل کلیدی بالاهمیت‌تر مشخص شود. درواقع این عوامل کلیدی معیارهای تفاوت سناریوها هستند. اولویت‌بندی باعث جلوگیری از تعدد بیش از حد سناریوها می‌شود.

جدول ۷. عوامل کلیدی مهم بر اساس درجه اهمیت و عدم قطعیت

عوامل کلیدی مهم بر اساس درجه اهمیت و درجه عدم قطعیت

ردیف	عوامل کلیدی	ردیف	عوامل کلیدی
۱	حداکثر استفاده از زیرساخت‌های موجود و بهروزرسانی آنها	۱	داده‌های اولیه از زیرساخت‌های موجود و بهروزرسانی آنها
۲	دانش و مهارت تخصصی و حرفه‌ای کاربران	۲	دانش و مهارت تخصصی و حرفه‌ای کاربران
۳	دفع کشور در برای تهدیدها و حمله‌ها	۳	دفع کشور در برای تهدیدها و حمله‌ها
۴	رفع تراحم و ظایف نهادها و جایگاه اصناف	۴	رفع تراحم و ظایف نهادها و جایگاه اصناف

گام پنجم: شناسایی و تعیین منطق سناریو. در پنجمین قدم برای شناسایی منطق سناریو، پس از کسب اطلاع از زمان، چگونگی و میزان تأثیر نیروهای پیشran بر یکدیگر با استفاده از طرح و پاسخگویی به سوال‌های مناسب برای هر یک از عوامل کلیدی اولویت‌بندی شده یک ماتریس اثرگذاری و اثربخشی نیروهای پیشran به وجود آمده و درنتیجه برای هر سناریو به تعداد عوامل کلیدی، ماتریس اثرگذاری و اثربخشی نیروهای پیشran تهیه می‌شود.

گام ششم: داستان سرایی. در ششمین قدم منطق کلی و اسکلتی که تا مرحله قبل به عنوان استخوان بندی اصلی سناریو مشخص شده بود به صورت داستانی برای هر سناریو مطرح می‌شود. این موضوع به منزله درک عمیق‌تر و شفاف‌تر شدن بهتر ارتباطات و تعاملات در محتوای سناریو به شمار می‌رود. برای داستان سرایی از جلسه‌های ذهن‌انگیزی استفاده شده است که در ادامه داستان اصلی هر سناریو به شرح زیر مطرح می‌شود:

سناریوی اول: تقویت زیرساخت‌های ارتباطی و بستر دسترسی و توجه به بخش خصوصی. در این سناریو زیرساخت‌های ارتباطی (انواع فناوری‌های مختلف بی‌سیم و باسیم) برای کلیه رسانه‌های و انواع محیط به‌گونه‌ای بهره‌ور و با کیفیت مناسب و با قیمت منصفانه در اختیار کلیه ارکان جامعه قرار می‌گیرد. در این سناریو بخش خصوصی کشور مطابق با نیازهای بخش‌های مختلف کشور، خدمات و محصولات مناسب با کیفیت مطلوب را ضمن ایجاد قیمت منصفانه، توسعه و ارائه می‌دهد. رقابت عادلانه به‌گونه‌ای تنظیم و تحت کنترل است که هم سبب رشد بخش خصوصی و هم جلب رضایت مشتریان و مصرف‌کنندگان می‌شود و به‌این‌ترتیب از افراط در رقابت جلوگیری شده و حمایت از مصرف‌کننده نیز انجام می‌شود.

سناریوی دوم: آموزش مهارت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، پژوهش و توسعه و تأمین فناوری. در این سناریو کلیه شهروندان، متناسب با جایگاه، نیاز و ویژگی‌های خود، مهارت، دانش و تخصص و خبرگی حرفه‌ای و کاربردی لازم در حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات را به صورت اثربخش داشته و به طور مستمر به روز می‌شوند. دانش تخصصی و فناوری روز حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات در دسترس نهادهای مختلف کشور قرار گرفته و از آن در تولید و توزیع خدمات، محصولات و کاربردهای مختلف در سطح جامعه استفاده می‌شود. سازوکار تأمین دانش و فناوری و انجام پژوهش‌های مرتبط در این راستا نهادینه شده است؛ همچنین ایجاد نظام مالکیت دارایی‌های دانشی و فاوای مطابق با استانداردهای جهانی ضروری است.

سناریوی سوم: تقویت امنیت و ایمنی زیرساخت‌ها. در این سناریو وجود محیط امن برای تمامی ارکان جامعه و کلیه شهروندان برای بهره‌مندی از خدمات، محصولات و کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات به‌گونه‌ای پایدار و مطابق با شرایط روز به‌طوری که تضمین‌کننده اهداف و منافع ملی و عمومی باشد، تدارک دیده می‌شود؛ همچنین دفاع کشور در برابر تهدیدها و حمله‌ها، قدرت پیشگیری و بازدارندگی یا قدرت اصلاح و یا واکنش مناسب و لازم مدنظر است. از طرفی دولت فضای امنیتی و ایمنی موردنیاز را با تنظیم قوانین و مقررات و استانداردهای مناسب ایجاد خواهد کرد.

سناریوی چهارم: تأکید بر قوانین و مقررات و ایجاد زیرساخت‌های نهادی و مؤسسه‌ای. در این سناریو قوانین و مقررات موردنیاز مطابق با پیشرفت‌ها و تغییرات کاربردهای فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور تعریف، مصوب و اجرایی می‌شوند؛ همچنین سازوکار مناسب برای بهبود قوانین و مقررات موجود پیش‌بینی می‌شود. در این سناریو مجموعه ساختارها و نهادهای دولتی و غیردولتی بدون تنافض و همپوشانی، کلیه نیازمندی‌های حاکمیتی و مدیریتی فناوری اطلاعات و ارتباطات کشور را پوشش داده و سازوکارهای بهبودپذیر و اثربخش برای انجام فعالیت‌های فاوای کشور ایجاد می‌شوند. برای این منظور دولت وظیفه تولی‌گری را با اثربخشی انجام داده و سازوکارهای ناظارت عالیه امور فاوا را مشخص می‌کند و امور اجرای و تصدی‌گری به بخش غیردولتی سپرده می‌شوند.

گام هفتم. بررسی و اولویت‌بندی سناریوها. در هفتمین قدم به بررسی پیامدها و نتایج هر یک از سناریوها پرداخته می‌شود. در این گام تعیین جایگاه موضوع اصلی در سناریوها اهمیت زیادی دارد و سناریوهایی که فصل مشترک بیشتر و مؤثرتری داشته و به موضوع اصلی نزدیک‌تر باشند، به عنوان سناریوهای برتر انتخاب می‌شوند. با توجه به مجموع مطالب ارائه شده اولویت‌بندی سناریوهای مطرح شده در این پژوهش به شرح زیر است:

سناریوی دوم با عنوان «آموزش مهارت‌های فناوری اطلاعات و ارتباطات، پژوهش و توسعه و تأمین فناوری»، اولویت اول، سناریوی اول با عنوان «تقویت زیرساخت‌های ارتباطی و بستر دسترسی و توجه به بخش خصوصی»، اولویت دوم، سناریوی چهارم با عنوان «تأکید بر قوانین و مقررات و ایجاد زیرساخت‌های نهادی و مؤسسه‌ای»، اولویت سو و درنهایت سناریوی سوم با عنوان «تقویت امنیت و ایمنی زیرساخت‌ها»، اولویت چهارم را کسب کردند.

۴. نتیجه‌گیری و پیشنهادها

سنجدش وضعیت موجود زیرساخت‌های فاوای کشور از طریق مصاحبه، جلسه‌های طوفان فکری و تکمیل پرسشنامه با برخی خبرگان حوزه فاوای کشور و با استفاده از روش «سوات» (قوتها، ضعفها، فرصت‌ها، تهدیدها) از نتایج این پژوهش بود که نشان داد کشور از لحاظ عوامل داخل، نه دارای قوت زیادی است و نه ضعف مفرطی دارد؛ بنابراین امکان کار در آن زیاد است و از لحاظ عوامل خارجی کشور واکنش متوسط روبه‌جلویی داشته ولی ظرفیت بهبود زیادی دارد.

ترسیم وضعیت مطلوب توسعه زیرساخت‌های فاوای کشور در افق ده‌ساله آینده در فضای مجازی با استفاده از پیشran‌ها و روندهای موجود و ارائه چهار سناریوی راهبردی برای دستیابی

به وضعیت مطلوب بر طبق روش هفت مرحله‌ای سناریونویسی ارائه و اولویت‌بندی آن‌ها از نتایج
عمده این پژوهش است.

فراهم‌ساختن شرایط لازم برای عملیاتی کردن سناریوهای ارائه شده از سوی سازمان‌های
مسئول در کشور و احصای چالش‌های امنیتی سناریوهای بالا از پیشنهادهایی اجرایی
پژوهشگران برای تکمیل پژوهش حاضر است.

منابع

۱. افتخاری، اصغر (۱۳۸۲). استراتئری ملی برای تأمین امنیت در فضای مجازی. چاپ اول، تهران: انتشارات پژوهشکده مطالعات راهبردی
 ۲. بهرامی، محسن (۱۳۷۶). تکنولوژی‌های آینده، شناسایی و پیش‌بینی. تهران: خپرا
 ۳. تافلر، الین (۱۳۷۰). موج سوم، مترجم: شهیندخت خوارزمی. تهران: نشر نو
 ۴. حافظ نیا، محمدرضا (۱۳۹۰). جغرافیای سیاسی فضای مجازی. تهران: انتشارات سمت
 ۵. حجازی، علی‌رضا. (۱۳۸۹). آینده فناوری اطلاعات. فصلنامه انجمن آینده‌نگری ایران، ۴، ۱۰-۳.
 ۶. حمیدیان، امیرحسین و چهارسوقی، امیر کمال. (۱۳۹۱) تدوین سند زیرساخت‌های فناوری اطلاعات. تهران: شرکت فناوری اطلاعات و دانشگاه تربیت مدرس.
 ۷. خوش دهان، علی (۱۳۸۸). آینده‌پژوهی با تکنیک سناریوسازی. تهران: مرکز آموزش و تحقیقات صنعتی ایران.
 ۸. میردامادی، مهدی؛ شجاعیف زهراء؛ صمدی، محمدجواد (۱۳۸۴). راهنمای امنیت فناوری اطلاعات. تهران: شورای عالی اطلاع‌رسانی.
 ۹. ناظمی، امیر؛ قدیری، روح ... (۱۳۸۵). آینده‌نگاری از مفهوم تا اجراء، وزارت صنایع و معدن. تهران: انتشارات مرکز صنایع نوین.
 ۱۰. عطاری، مازیار و همکاران. (۱۳۹۳) روش‌های آینده‌نگاری. تهران: بنیاد تدبیرگران توسعه فردا
11. J.andress, s.winterfeld (2012). Cyber warfare techniques, tactics and tools for security practitioners.usa:Elsevier
12. Kraemer, S., Carayon, P., (2013). A ergonomics framework for computer and information security, in eighth international symposium on human factors in organizational design and management (ODAM), Maui.